



## **WORKSHOP**

### ***“La Prevenzione del Futuro tra conoscenza e partecipazione”***

***BOLOGNA, 11 12 aprile 2019***

***Aula Magna Ospedale Maggiore, Largo Nigrisoli***

**[www.snop.it](http://www.snop.it)**

***Organizzare la prevenzione e la promozione della salute e della sicurezza nella società che viene. Verso il nuovo Piano Nazionale Prevenzione per una prevenzione diffusa e non “diseguale”***

**Tavola Rotonda**

**I Servizi Pubblici di Prevenzione tra le esigenze del quotidiano e le spinte verso il futuro**

**Presidenza SNOP  
Anna Maria Di Giammarco**



## *I PNP dal 2010 ad oggi: strategie e modalità di approccio*

- Equità e contrasto alle diseguaglianze di salute, più attenzione ai gruppi fragili
- Approccio intersettoriale e trasversale (“Salute in tutte le politiche” e “Guadagnare salute”)
- Approccio One Health e modalità di intervento integrata (intersettoriale, interistituzionale e interdisciplinare)
- Attenzione alla persona e miglioramento della health literacy
- Comunità e gruppi di interesse coinvolti nelle attività di prevenzione e promozione della salute fino dalla fase di pianificazione

## VISION E PRINCIPI FONDANTI DEI PNP DAL 2010

- **Promozione della salute (carta di Ottawa, 1986):**  
«il processo che consente alle persone e alle comunità di esercitare un maggiore controllo sulla propria salute e di migliorarla»
- **5 obiettivi da perseguire per dare sostanza alla definizione:**
  - Costruire una politica pubblica per la salute
  - Creare ambienti favorevoli
  - Dare forza all'azione della comunità
  - Sviluppare le abilità personali
  - Riorientare i servizi sanitari



## VISION E PRINCIPI FONDANTI DEI PNP DAL 2010

- «Salute 2020»
  - Salute per tutti e riduzione delle disuguaglianze, attraverso leadership e governance per la salute più efficaci, fondate sulla partecipazione
- 4 ambiti interconnessi e interdipendenti, fra i quali:
  - Rafforzare i servizi sanitari ponendo la persona al centro...e rivitalizzando la sanità pubblica prioritariamente attraverso gli investimenti sugli assetti organizzativi, sulla formazione degli operatori orientata al lavoro di équipe, alla collaborazione intersettoriale, alla comunicazione



## *VISION E PRINCIPI FONDANTI DEI PNP DAL 2010*

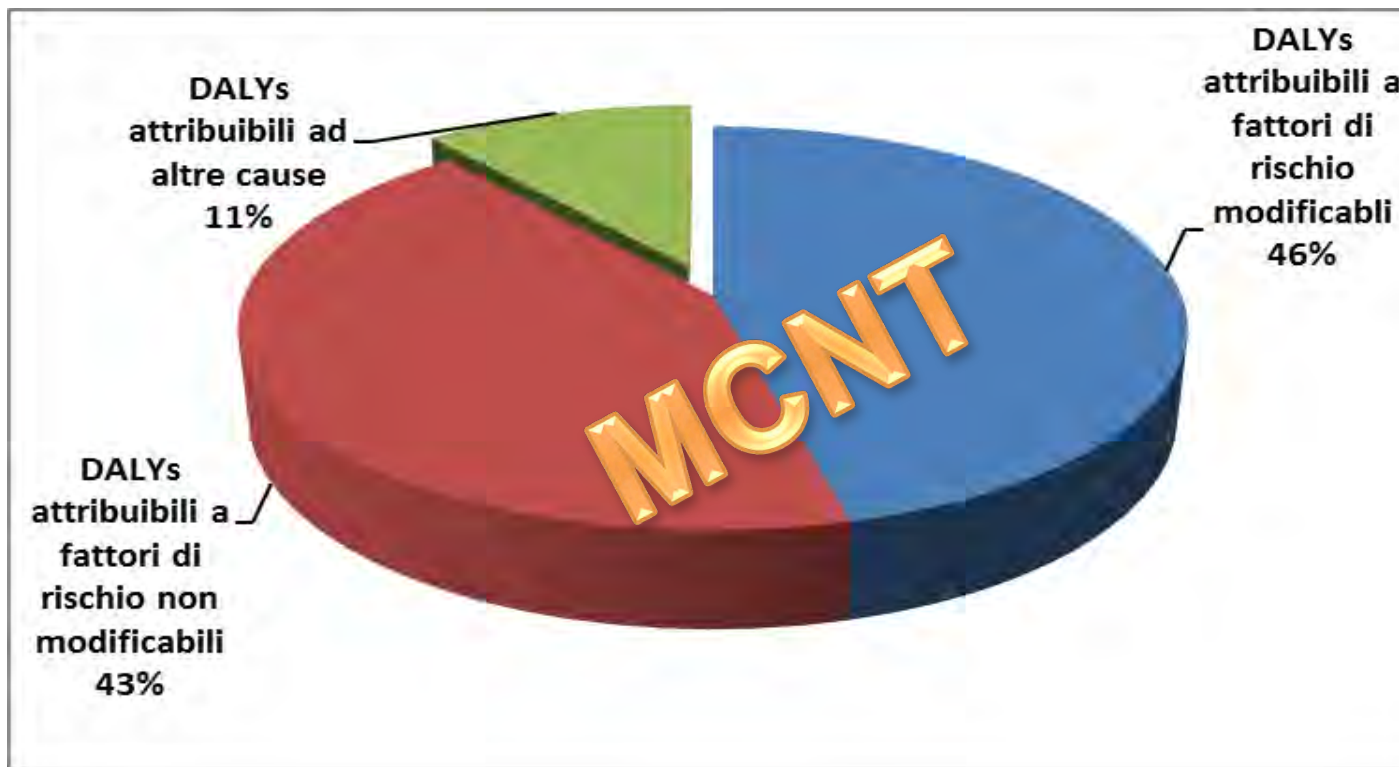
La maggior parte degli interventi efficaci di contrasto ai fattori di rischio e di promozione di comportamenti salutari sono **esterni** al Sistema sanitario

Per agire efficacemente sui determinanti di salute sono necessarie **alleanze e sinergie tra forze diverse.**



## *Gli strumenti nel PNP: il Burden of disease*

Strumento per la costruzione del profilo di salute e l'orientamento degli interventi di sanità pubblica





## *GLI STRUMENTI NEL PNP: la comunicazione*

- **Strategica** per il miglioramento della conoscenza e dell'empowerment, per la modifica dei comportamenti, per il sostegno alla fiducia nelle organizzazioni sanitarie
- Deve essere **coinvolgimento attivo**: l'individuo, nelle comunità di lavoro e di vita (compresi gli amministratori e i decisori politici) diviene «**attore tra attori**» nella gestione della salute
- Deve essere azione «**di sistema**» e mirare alla consapevolezza delle persone e al supporto ai decisori

## *I FATTORI DI RISCHIO PRIORITARI*

- Comportamenti e stili di vita non salutari (dipendenze comprese)
- Inquinamento atmosferico e del territorio, compresi la gestione illegale dei rifiuti
- Nuovi temi di salute alimentare e animale

... ma anche

- **Il lavoro e i suoi cambiamenti** (genera qualche perplessità un obiettivo che sarebbe stato individuato *(nella bozza)* per la SSL: «prevenire gli infortuni e le malattie professionali e **ridurre la gravità degli esiti**»!)
- **Il rapporto ambiente-lavoro-salute** (le condizioni materiali di vita quotidiana rappresentano importanti determinanti di salute, sui quali sono possibili interventi di prevenzione primaria...)






*Fin qui PRINCIPI, STRUMENTI E STRATEGIE  
ENUNCIATI, AMPIAMENTE CONDIVISIBILI...*

## **COME DARVI CONCRETEZZA?**


- 1) Come sciogliere il nodo della contrapposizione tra l'approccio ai **determinanti di salute** che enfatizza la **responsabilità individuale** nei confronti della salute e delle malattie e quello (ampiamente condiviso nell'impostazione generale dei PNP, anche in quello in preparazione) fondato sui **determinanti sociali** e sul **diritto alla salute**?
- 2) Come rendere **compatibile con la realtà e le grandi criticità** del sistema pubblico di prevenzione (in termini di risorse, organizzazione, visione...) quanto viene – in modo condivisibile - enunciato?
- 3) Come **contrastare le disuguaglianze** generate tra i territori dalla disomogeneità del sistema stesso, anche nella prospettiva del regionalismo differenziato?



## *COME DARE CONCRETEZZA A PRINCIPI, STRUMENTI E STRATEGIE ENUNCIATI, AMPIAMENTE CONDIVISIBILI?...*

**Presupposti necessari**, a nostro avviso:

- Affrontare la questione delle **risorse umane** e delle **professionalità** diversificate sempre più indispensabili in funzione dei cambiamenti del contesto e degli obiettivi
- Affrontare (?) le criticità legate alle **macro ASL** o almeno arginarne l'impatto con una forte tenuta dei territori, la programmazione comune
- Intervenire sulle **competenze** degli operatori anche in materia di **comunicazione** efficace e di **promozione della partecipazione**
- Rilanciare la **prevenzione primaria**



# *COME DARE CONCRETEZZA A PRINCIPI, STRUMENTI E STRATEGIE ENUNCIATI, AMPIAMENTE CONDIVISIBILI?...*

Per i temi di SSL:

- come **raggiungere e coinvolgere** i «nuovi lavori», i precari, i lavoratori autonomi?
- Come affrontare in modo diffuso e univoco il tema dei **rischi psicosociali**?
- I fenomeni di **violenza** / le **aggressioni** nei luoghi di lavoro rappresentano delitti da reprimere o sintomi di un malessere da analizzare e prevenire?
- Come **inserire nella pratica quotidiana** attività (fondamentali) di **sostegno** ai rappresentanti dei lavoratori, di **supporto** ai Medici Competenti, di **costruzione di reti** locali proattive su temi e per comparti produttivi specifici (i Piani Mirati...)?



## *COME DARE CONCRETEZZA A PRINCIPI, STRUMENTI E STRATEGIE ENUNCIATI, AMPIAMENTE CONDIVISIBILI?...*

... e nella pratica quotidiana

- Avviare concretamente una programmazione ed organizzazione **integrata** tra le strutture del Dipartimento di Prevenzione per intervenire e agire trasversalmente sui temi comuni e ogni volta che l'oggetto e l'ambito degli interventi lo renda utile
- Migliorare la **trasparenza**, la capacità di **ascolto**, di «**regia**» e di «**advocacy**» dei Dipartimenti di Prevenzione **per far crescere i livelli di fiducia e di credibilità**



## *In sintesi...*

L'impostazione culturalmente avanzata delle premesse del PNP rischia di rappresentare una scommessa con probabilità incerte di successo...

a meno che non si arrivi ad una **consapevolezza condivisa** dello stato del Sistema nel suo complesso, e della necessità non più rinviabile di un intervento di “manutenzione e adeguamento” a tutti i livelli, importante, diffuso ed omogeneo

... **non sarebbe forse questo il primo macro-obiettivo da perseguire?**