



**La semplificazione e la VdR nel lavoro stagionale.  
Gli elementi di prevenzione e la politica di controllo.**

*Dr.ssa Simona Savi, dr.ssa Federica Masci*

Milano, 2.10.2018

# L'AGRICOLTURA ITALIANA

Censimento 2010



COORDINAMENTO  
TECNICO  
INTERREGIONALE  
DELLA PREVENZIONE  
NEI LUOGHI DI LAVORO

## Aziende

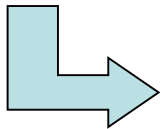
<b>2.000</b>	<b>2.010</b>
2.400.000	1.600.000
<i>(SAU - 2,5%)</i>	

## Allevamenti

<b>2.000</b>	<b>2.010</b>
370.356	217.449
<i>(UBA invariate)</i>	

**Grande frazionamento imprese**, di cui metà <50 gg/anno

Ai fini della vigilanza



censimento 2010	aziende 51-500 gg/anno	aziende > 500 gg/anno	Aziende soggette a controllo
Italia	753188	105325	858.513

# Il contesto territoriale

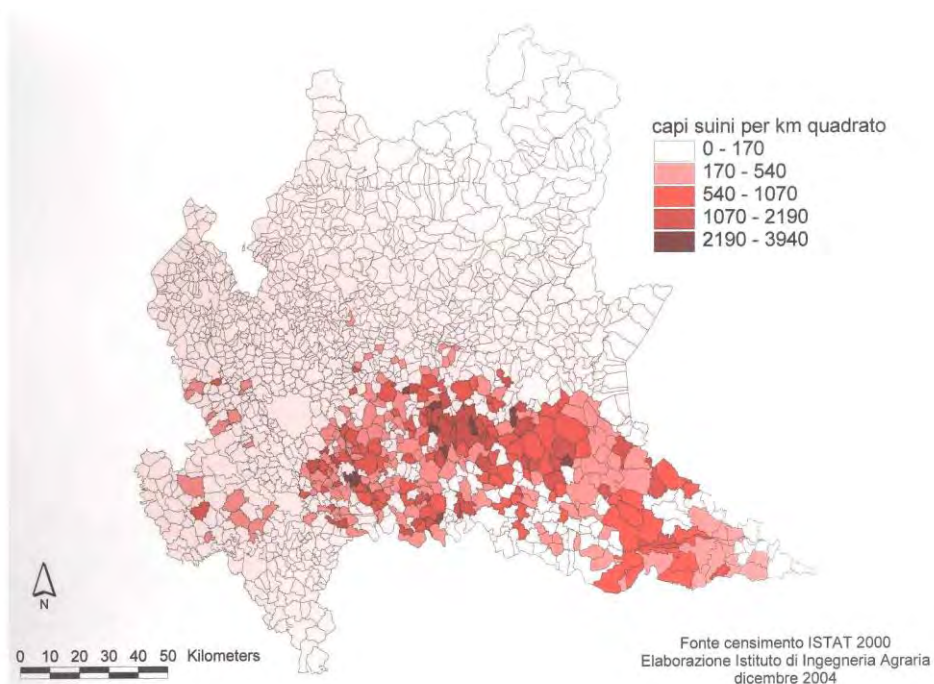
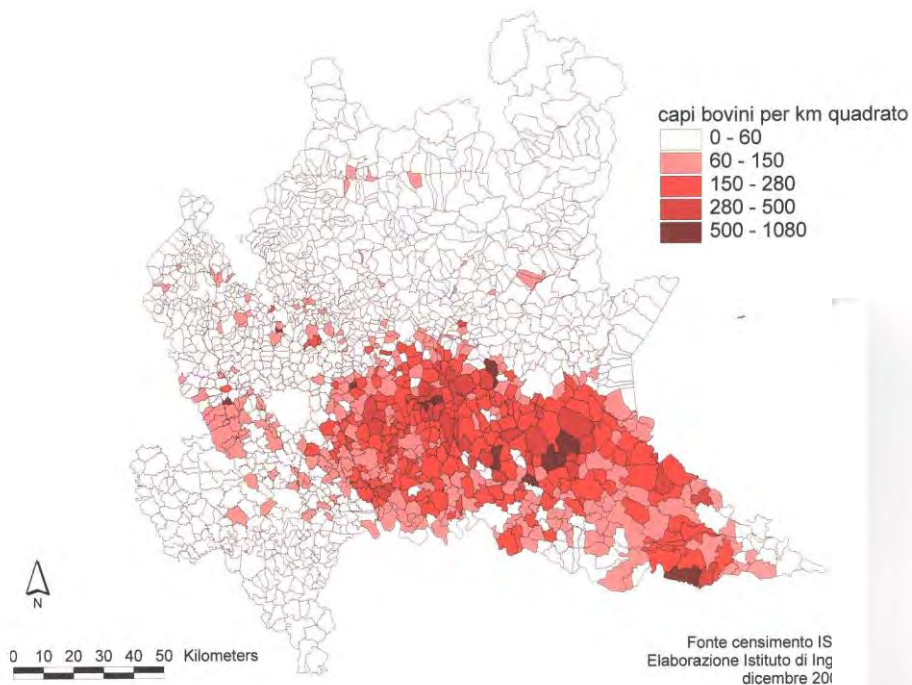
Caratteristiche strutturali dell'agricoltura: confronto Lombardia e Italia nel 2010

	Unità di misura	Lombardia	Italia	% Lombardia
Numero aziende agricole	N.	54.330	1.620.880	3,4
Aziende con SAU oltre 20 ettari	N.	12.190	132.310	9,2
Unità di bestiame (UBA)	N.	2.736.680	9.911.520	27,6
Superficie agricola utilizzata per azienda	Ha	17,31	7,59	228,2
Bovini per allevamento	N.	102,6	43,3	237,1
Lavoratori per azienda	N.	2,07	1,89	109,4
% Unità lavorative familiari	%	82,5	83,8	98,5
<b>Produzione lorda standard per azienda</b>	<b>Euro</b>	<b>64.166</b>	<b>17.863</b>	<b>359,2</b>
<b>Produzione lorda standard per unità lavorativa</b>	<b>Euro</b>	<b>48.628</b>	<b>23.038</b>	<b>211,1</b>

*Fonte: Il sistema agro-alimentare della Lombardia, rapporto 2013*

	Unità di misura	Lombardia	Italia	% Lombardia
<b>Unità di bestiame (UBA)</b>	N.	2.736.680	9.911.520	27,6
<b>Bovini per allevamento</b>	N.	102,6	43,3	237,1
<b>Produzione lorda standard per azienda</b>	Euro	64.166	17.863	359,2
<i>Fonte: Il sistema agro-alimentare della Lombardia, rapporto 2013</i>				

## Il contesto territoriale



**Netta prevalenza lavoratori autonomi;** forte componente lavoratori anziani.  **Art. 21 DLgs 81/08**

Effetti evidenti su andamento e gravità infortuni.  
Mancanza sostanziale di sorveglianza sanitaria

## **Art. 21 DLgs 81/08**

**Coltivatori diretti del fondo, soci delle società semplici nel settore agricolo, ... devono:**

- a) utilizzare attrezzature di lavoro in conformità al titolo III;
- b) munirsi di DPI ed utilizzarli conformemente al titolo III;

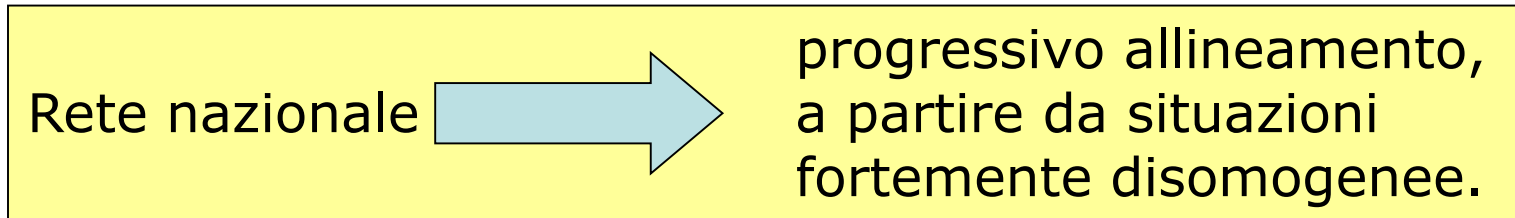
hanno facoltà di:

- d) beneficiare della sorveglianza sanitaria, ...
- e) partecipare a corsi di formazione specifici ...

### **COSA FARE?**

- **Coinvolgere le parti sociali, le istituzioni, la ricerca**
- **Costruire il sistema della prevenzione in microimprese**
- **Coniugare qualità del lavoro e qualità del prodotto**

# Piani Nazionali: Principali Risultati



## Attività pianificata di indirizzo e controllo 2014-2018

- Obiettivo quantitativo controlli, criteri di selezione aziende, distribuzione territoriale;
- Intervento su rischi più gravi da macchine agricole e zootecnia,
- Controlli integrati su uso Prodotti Fitosanitari;
- Avvio attività di indirizzo e controllo su lavori forestali.
- Controlli su commercio delle macchine nuove e usate (fiere, rivendite e officine, ...)
- **Indirizzo e controllo su attività stagionali di raccolta**



# LE PAROLE CHIAVE PNPAS 2014-2018

- **Semplificazione** e creazione strumenti consensuali di autocontrollo-controllo
- **Integrazione** (dentro il sistema pubblico, con il partenariato, con la ricerca, in tema di premialità)
- **Formazione** di tutti i soggetti coinvolti nel processo,
- **Vigilanza** mirata, programmata e coordinata
- **Attenzione al rischio e alla qualità** di prodotto e produzione



COORDINAMENTO  
TECNICO  
INTERREGIONALE  
DELLA PREVENZIONE  
NEI LUOGHI DI LAVORO

# LA NOSTRA BATTAGLIA CONTRO IL CAPORALATO

MAURIZIO MARTINA  
ANGELA ORLANDO

FLAI CGIL chiede Commissione d'inchiesta  
sul caporalato in agricoltura

## *I tre braccianti morti in Puglia sotto al sole per pochi euro l'ora*

VENERDI, 7 AGOSTO 2015



Sul "Fatto Quotidiano" di venerdì 7 agosto 2015 si ricordano le morti di tre persone, collassate nei campi agricoli della Puglia mentre svolgevano le loro mansioni di braccianti. I decessi sono avvenuti nelle ultime settimane,

### **Bracciante muore per il caldo. Aperta un'inchiesta**

In quest'estate è il quarto caso, al sud, di un immigrato che muore per il caldo e per i ritmi massacranti

Silvio Messinetti, il manifesto - 18 ago 15

## **Caldo killer in campi e cantieri, già 13 morti in un mese**

Publicato il: 07/08/2015

### **Caporalato e semplificazione Tempestività interventi è cruciale**

*Seconda vittima in agricoltura: bracciante ucciso da colpo di calore 8 luglio 2015 Est Veronese Rumeno, di 45 anni stava lavorando in un campo agricolo, come il 50enne morto per il caldo lunedì.*

*PROVIG  
Colpo di caldo,  
stagionale muore  
Stava lavorando in una serra  
la canicola.*



COORDINAMENTO  
TECNICO  
INTERREGIONALE  
DELLA PREVENZIONE  
NEI LUOGHI DI LAVORO

# LAVORI STAGIONALI E PRODUZIONE AGRICOLA IN ITALIA

Fonte: INPS

Aglio; Cipolle;  
Mele; Peperone;  
Pere; Pesche;  
Riso; Uva

Asparagi; Fragole; Mele; Prugne; Uva

Aglio; Asparagi; Albicocche;  
Ciliegie; Cipolle; Fragole; Kiwi;  
Mele; Nocciole; Peperone; Pere;  
Pesche; Prugne; Riso; Uva

Asparagi; Albicocche; Fiori; Olive;

Asparagi; Cipolle; Fiori; Grano; Olive; Peperone; Uva

Asparagi, Arance, Ciliegie, Cipolle, Fragole, Grano, Kiwi,  
Nocciole, Peperone, Pere, Pesche, Uva

Arance; Grano; Limoni;  
Mandarini; Olive; Uva

**Lavoratori saltuari**  
**695.557**

Aglio; Arance; Albicocche; Ciliegie; Clementine; Cipolle;  
Fragole; Grano; Limoni; Mandarini; Mandorle; Nocciole;  
Olive; Peperone; Pere; Pesche; Pomodori; Uva

Trentino  
Alto Adige

Friuli Venezia Giulia

Valle D'Aosta

Lombardia

Veneto

Piemonte

Emilia - Romagna

Liguria

Toscana

Marche

Umbria

Lazio

Abruzzo

Molise

Puglia

Campania

Basilicata

Calabria

Sicilia

Aglio; Fragole; Kiwi; Uva; Tabacco;  
Meloni; Angurie; Albicocca; Susine;  
Asparagi; Mele; Peperone; Ciliegie;  
Pere; Pesche

Cipolle; Pomodori; Riso ; Orticole  
Aglio; Asparagi; Albicocche; Ciliegie; Cipolle;  
Fragole; Grano; Kiwi; Mandorle; Mele; Nocciole;  
Peperone; Pere; Pesche; Pomodori; Prugne;  
Riso; Uva

Grano; Pesche; Prugne

Grano; Uva

Grano;

Cipolle; Grano;  
Olive; Peperoni

Aglio; Asparagi; Arance;  
Albicocche; Ciliegie;  
Clementine; Cipolle; Fragole;  
Grano; Kiwi; Mele; Nocciole;  
Peperone; Pere; Pesche;  
Pomodori; Prugne;

Arance; Ciliegie;  
Clementine; Cipolle;  
Grano; Kiwi;  
Mandarini;  
Mandorle; Olive;  
Peperone; Pesche;  
Pomodori; Uva

Arance; Albicocche;  
Clementine; Fragole; Grano;  
Kiwi; Mandarini; Olive;  
Pesche; Uva

Arance; Clementine; Cipolle;  
Fragole; Grano; Limoni;  
Mandarini; Mandorle; Olive;  
Peperone; Uva

## **L 199/2016 Contrasto a lavoro nero, sfruttamento in agricoltura ...**

Chi recluta manodopera ...

Chi utilizza assume o impiega, ..., in condizioni di sfruttamento

### **Indici sfruttamento**

reiterata retribuzione sproporzionata

reiterata violazione orario e riposi

sussistenza violazioni sicurezza e igiene lavoro

condizioni lavoro, metodi sorveglianza, alloggio degradanti

### **Semplificazione**

Indirizzo e di controllo sulle attività stagionali di raccolta, per facilitare la messa a norma delle imprese di buona volontà.

**Strumenti di supporto** coprono gran parte delle attività di raccolta manuale e consentono di fornire indicazioni chiare e semplici.

### **art 28 comma 3-ter D.Lgs. 81/08:**

Ai fini della valutazione del rischio, l'Inail, anche in collaborazione con il Coordinamento Tecnico delle Regioni, rende disponibili al DdL strumenti tecnici e specialistici per la riduzione dei livelli di rischio.

# Indicatori PNPAS 2014-2018



COORDINAMENTO  
TECNICO  
INTERREGIONALE  
DELLA PREVENZIONE  
NEI LUOGHI DI LAVORO

Obiettivi	Indicatori centrali e regionali
Strumenti informativi	Anagrafe aziende agricole Data base registrazione segnalazioni di non conformità di macchine agricole
Emergenza e riconoscimento Mal. Prof.	Semplificazione sorveglianza sanitaria stagionali e sorveglianza sanitaria volontaria lavoratori autonomi Monitoraggio: elaborazione dati all 3 b, art. 40
- Sostegno a ruolo di RLS/RLST e bilateralità - Promozione buone prassi e Responsabilità Sociale d'impresa	Applicazione semplificazione : • schede di supporto per VDR • algoritmi per gestione di rischi specifici fisici, chimici, MSK • sorv. sanitaria stagionali in collaborazione con pariteticità Supporto a formazione delle diverse figure Inserimento di tutela salute e sicurezza in PSR e politiche premiali
Cultura della sicurezza nei curriculum scolastici	Promozione formazione nelle scuole superiori e professionali di indirizzo agrario
Coordinamento vigilanza. Piani integrati prevenzione	Monitoraggio obiettivi ispettivi Partecipazione a data base infortuni mortali anche non professionali in agricoltura
Garantire uniformità e trasparenza in attività di vigilanza e controllo	Adozione a regime in ogni regione della scheda per l'ispezione revisionata Sistema informativo per la registrazione dell'attività di vigilanza in agricoltura Formazione personale ASL/AUSL e di altri Enti Pubblici o delle bilateralità

# LA SEMPLIFICAZIONE nel D.Lgs. 81/08

## Articolo 3 - Campo di applicazione

### Art 3 comma 13 DLgs 81/08

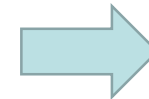
... imprese che impiegano lavoratori stagionali fino a 50 giornate/anno, **semplificazione di adempimenti relativi all'informazione, formazione e sorveglianza sanitaria**, sentite le organizzazioni più rappresentative del settore sul piano nazionale.



D.I. 27.3.2013

### Art 3 comma 13-ter DLgs 81/08

**Semplificazione di "informazione, formazione, valutazione rischi e sorveglianza sanitaria per le imprese agricole, con particolare riferimento a lavoratori a tempo determinato e stagionali, ..."**



Manca D.I.

**da applicare in sinergia con parti sociali e poggiando su pariteticità.**

## Articolo 51 - Organismi paritetici

3. Organismi paritetici possono supportare le imprese nell'individuare soluzioni tecniche e organizzative dirette a garantire e migliorare la tutela della salute e sicurezza sul lavoro **da applicare in sinergia con parti sociali e poggiando su pariteticità.**

## INDIRIZZI APPLICATIVI NORMATIVA: LA SEMPLIFICAZIONE

Lavoratori saltuari  
695.557

Parte con il lavoro stagionale, ma riguarda di fatto tutta l'agricoltura

Dalla VdR alla sorveglianza sanitaria e alla formazione, senza ridurre il livello di protezione dai rischi.

**Modulistica:** VdR standardizzata adattata al contesto

**Strumenti di supporto:** costruiti per guidare valutazione di chi vi si riconosce e per fornire soluzioni e indicazioni praticabili e condivise

**Portabilità della sorveglianza sanitaria:** biennale in base a omogeneità di rischio

**Formazione/informazione:** attraverso gli strumenti di supporto, integrati da poche informazioni necessarie



COORDINAMENTO  
TECNICO  
INTERREGIONALE  
DELLA PREVENZIONE  
NEI LUOGHI DI LAVORO

# LA SEMPLIFICAZIONE

**Strumenti di supporto:** per guidare la valutazione di chi vi si riconosce e fornire soluzioni e indicazioni praticabili e condivise

Olive,	Piccoli frutti,
Uve da vino/tavola,	Basilico,
<b>Scale portatili,</b>	Ortaggi in serra,
Agrumi,	Ortaggi in campo,
Finocchi,	Pomodori in serra,
Fragole in tunnel,	Frutta a filari,
Insalata da cespo,	Carciofi,
Angurie e meloni	<b>Trattore,</b>
<b>Albero cardanico</b>	<b>Carro raccogli frutta</b>

Movimentazione manuale carichi  
Rumore  
Vibrazioni

**Utilizzabili anche in  
assenza di decreto!**

Strumento di supporto  
ortaggi

**In alternativa a Decreto: art 28 comma 3-ter D.Lgs. 81/08**

*“Ai fini della valutazione del rischio, Inail, anche in collaborazione con CTR, rende disponibili al DdL strumenti tecnici e specialistici per la riduzione dei livelli di rischio”.*



Documento del GdL interregionale «La sorveglianza sanitaria in Agricoltura e Selvicoltura: procedure semplificate e prospettive organizzative ed operative per i lavoratori stagionali»

IMMINENTE PRESENTAZIONE AL GTI PER APPROVAZIONE

***Visita medica preventiva effettuata da MC o da Dipartimento di Prevenzione ASL;  
validità biennale***

**Fondamentale promuovere convenzioni tra aziende, enti bilaterali/organismi paritetici e medici competenti: ... in modo da soddisfare le esigenze organizzative e distribuire l'onere economico su tutte le aziende che occuperanno il lavoratore nell'annata agraria.**

**MC non deve basarsi su valutazione dei rischi di una singola azienda, ma valutare l'idoneità in termini più ampi, compatibili con le diverse lavorazioni che lo stagionale potrà incontrare nell'arco del biennio di validità della visita.**

# IL "CIRCOLO VIRTUOSO" DELLA SORVEGLIANZA SANITARIA



# Un esempio: LA SEMPLIFICAZIONE CON GLI ENTI

**Possibilità di convenzioni tra le aziende, ente bilaterale od organismi paritetici e medici competenti:** una rete di ambulatori nelle zone di maggior flusso di lavoratori stagionali

L'Ente bilaterale raccoglie i fabbisogni legati ai flussi

**sorveglianza sanitaria** in momenti vicini all'ingresso del lavoratore in azienda

Unitamente all'obbligo di **formazione** con documenti certificati dall'Ente Bilaterale.

**AGRI.BI.**  
ENTE BILATERALE PER L'AGRICOLTURA VERONESE  
**La sicurezza prima di tutto**

STACCA QUESTA PAGINA E CONSEGNALA AL DATORE DI LAVORO. RICORDATI DI FARTI RICONSEGNARE LA PAGINA AL TERMINE DEL RAPPORTO DI LAVORO CON L'AZIENDA E CONSERVALA CON CURA.

**AGRI.BI.**

L'Ente Bilaterale per l'Agricoltura Veronese è costituito in virtù di un accordo sindacale tra le Organizzazioni datoriali e dei lavoratori del settore agricolo della provincia di Verona: Confagricoltura Verona, Federazione Provinciale Coldiretti, Cia, Fai-Cia, Flai Cgil e Uil-Uil.

AGRI.BI. ha quali scopi l'integrazione dei trattamenti assistenziali di legge, in caso di malattia o di infortunio degli operai agricoli, erogazione di prestazioni e sostegno del reddito sempre per gli operai agricoli, la promozione di misure per migliorare la sicurezza nei luoghi di lavoro nella Provincia di Verona nonché la promozione della formazione per gli operai e le aziende del comparto agricolo.

**AGRI.BI.**  
ENTE BILATERALE PER L'AGRICOLTURA VERONESE  
**La sicurezza prima di tutto**

**LIBRETTO  
PER LA SORVEGLIANZA SANITARIA  
E L'INFORMAZIONE/FORMAZIONE  
DEL LAVORATORE**

AI SENSI DEL D.L. 27/03/2013

INAIL ULS 20 ULS 20 ULS 20 ULS 20 ULS 20

AGRI.BI. - 37137 VERONA - Via Sommacampagna 130/15 - Tel. 045 5204771  
info@agri.bi.verona.it - www.agri.bi.verona.it

AGRI.BI. - 37137 VERONA - Via Sommacampagna 130/15 - Tel. 045 5204771  
info@agri.bi.verona.it - www.agri.bi.verona.it