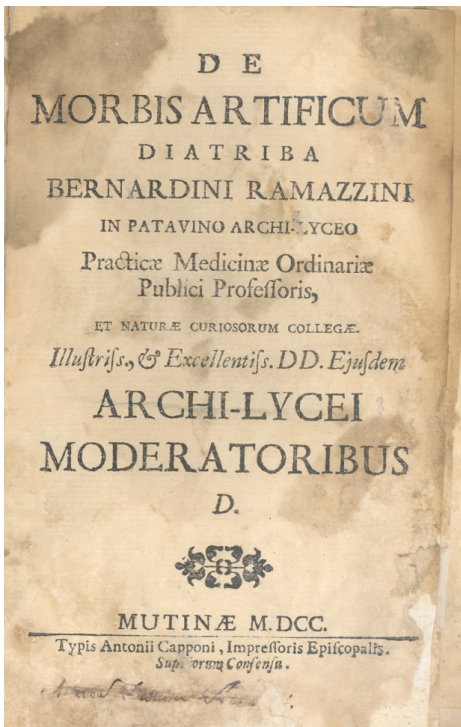


Seminario
Il contributo di
Franca Merluzzi allo
sviluppo della Medicina del
Lavoro

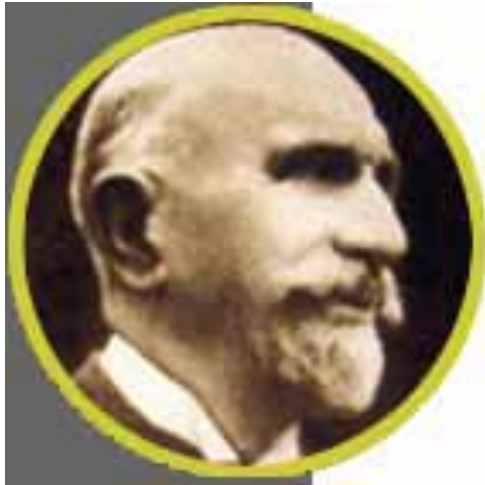
Clinica del Lavoro
Milano 29 marzo 2017

*Il ruolo di **Franca Merluzzi** nella nascita e nello
sviluppo dei servizi pubblici territoriali di prevenzione nei
luoghi di lavoro (SMAL)*

Laura Bodini - Susanna Cantoni



Bernardino Ramazzini
1633-1714



Luigi Devoto
1864-1936



1910
Clinica del Lavoro di
Milano
la prima al mondo

Alcuni padri e madri prima della Riforma Sanitaria

- 1967 **FIOM** Torino opuscolo sui 4 Fattori di rischio



- 1968 e seguenti : lotte operaie sulle condizioni di lavoro e nascita e sviluppo dei movimenti studenteschi di medicina, ingegneria, chimica....

- 1970 Statuto dei Lavoratori

statuto dei diritti dei lavoratori

L. 20 maggio 1970, n. 300

Essenziali disposizioni correlative,
la più recente giurisprudenza,
circolari e accordi sindacali

collezione normativa

II edizione



BUFFETTI EDITORE

- 1972 Conferenza di Rimini CGIL-CISL-UIL



- 1973 Pugnochiuso Congresso SIMLI

- 1977 Milano Congresso SIMLI

(all'interno inizia il coordinamento nazionale degli operatori della prevenzione che diverrà ufficialmente SNOP nel 1985 con Statuto e rivista)



I servizi territoriali SMAL nascono in alcuni comuni del nord e centro Italia prima della Riforma sanitaria perché ci sono le condizioni positive

- **Partecipazione e spinta sindacale delle grandi aziende**
- **Attenzione di amministrazioni comunali**
- **Leggi regionali di supporto (es. in Lombardia la Legge 37 del 1972)**
- **Disponibilità degli operatori (giovani medici del lavoro, alcuni tecnici) ad un lavoro nuovissimo nel merito e nel metodo**
- **Supporto di un 2° livello (Clinica del lavoro di Milano, Pavia, poi la, nascita delle UOOML: Bergamo 1972 Lecco nel 1974...e via via altri**

I primi servizi di medicina ambienti di lavoro in Lombardia nascono in Provincia di Milano

Fonte

CGIL-CISL UIL Milano

Salute e Ambiente di Lavoro: l'esperienza degli SMAL

Ed. Mazzotta 1977

1972 Corsico, Cinisello Balsamo, Sesto San Giovanni

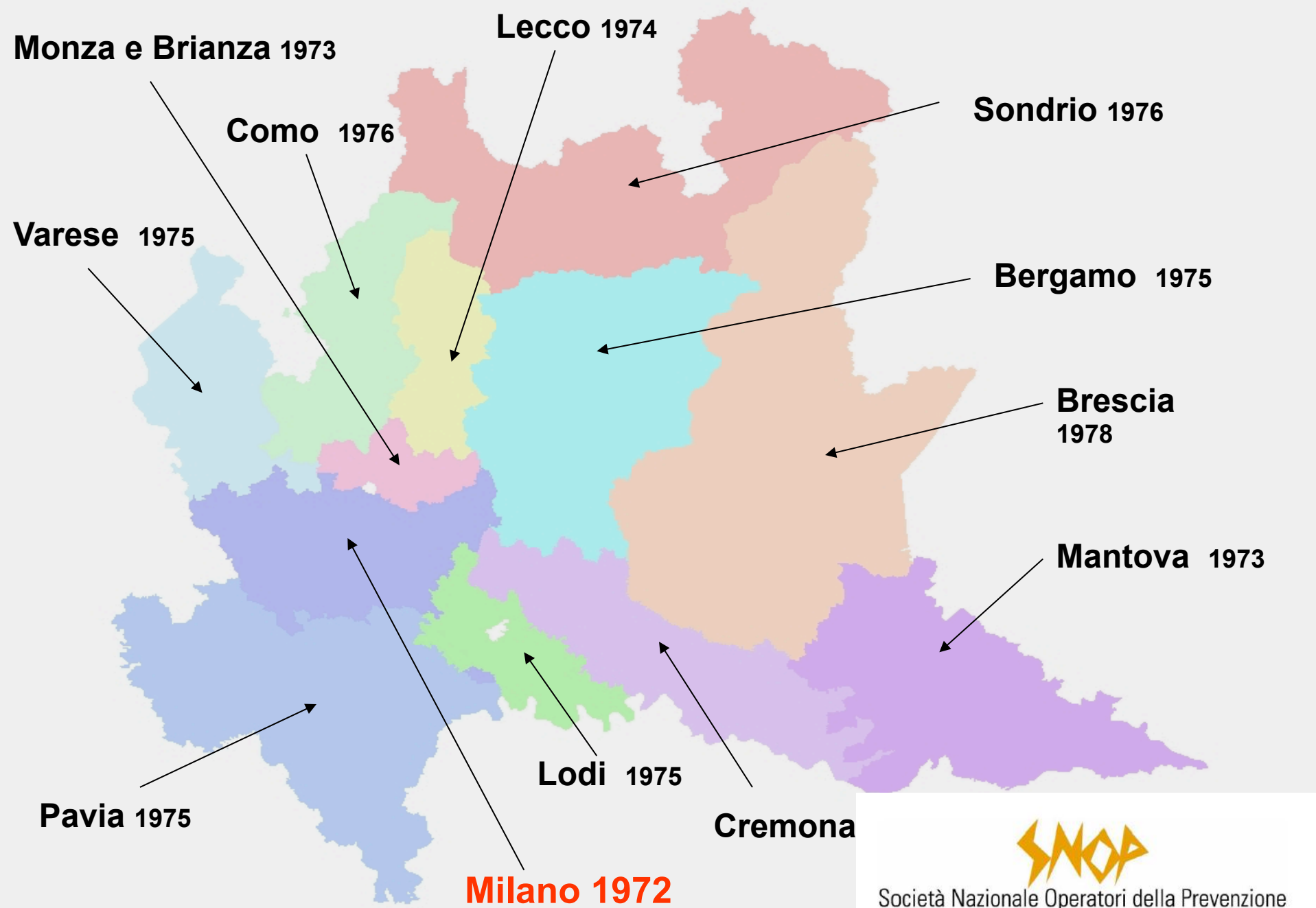
1973 Vimercate, Paderno Dugnano

1974 Bollate, Cologno Monzese, Legnano, Milano

1975 Rho, Trezzo d'Adda, Magenta, Cesano Maderno,

1976 Gorgonzola, Monza, Melegnano, Segrate...

Nello stesso periodo nascevano altri servizi sanitari territoriali: consultori, centri di igiene mentale, ecc.



Società Nazionale Operatori della Prevenzione

In Italia prima della Riforma sanitaria

Non in tutte le Regioni vi sono state esperienze compiute prima della Riforma Sanitaria



Soprattutto al centro nord, più debole il centro sud

Fonte SNOP



Società Nazionale Operatori della Prevenzione

Fonte
CGIL-CISL UIL Milano
Salute e Ambiente di Lavoro: l'esperienza degli SMAL
Ed. Mazzotta 1977

Questi primi servizi in pochi anni conducono molte indagini in medie e grandi imprese e in molti settori produttivi (ovviamente si tratta di aziende sindacalizzate)

Il libro citato ne sintetizza emblematicamente 6 su centinaia, descrivendo il lavoro di ricostruzione del ciclo produttivo, mappa dei rischi, indagini ambientali e sanitarie, proposte di bonifica in fabbriche dove il rumore era.....

- Falck di Sesto San Giovanni (siderurgia)
- Terzago di Cinisello Balsamo (grande tranceria)
- Washinton di Cerro Maggiore
- Bassetti di Vimercate (tessile)
- Metal lamina di Assago-Corsico (metallurgia)
- Ceccato di Milano (metalmeccanica)

I servizi alla “nascita”: il ruolo di Franca e della Clinica del Lavoro di Milano (1)

- **Sostegno alle lotte studentesche** sulla centralità della medicina del lavoro (allora e ancora per molto tempo materia “facoltativa “ nel corso di laurea)
- **Sostegno scientifico e istituzionale alle Amministrazioni locali** sensibili alla nascita dei Servizi negli anni ‘70, facendo da tutor ad un gruppo di operatori (soprattutto medici del lavoro) entusiasti e disponibili ad un lavoro nuovo
- **Sostegno alla partecipazione dei lavoratori**

I servizi alla “nascita”: il ruolo di Franca e della Clinica del Lavoro di Milano (2)

- **Un metodo di lavoro rigoroso**, peraltro ancora oggi non pienamente attuato nelle piatte valutazioni di rischio
- **Partire dal ciclo produttivo**, macchine, impianti, materie prime, organizzazione
- La ricostruzione delle fasi e dell'organizzazione del lavoro, quindi dei rischi e delle esposizioni attraverso **la partecipazione dei lavoratori** (gruppi omogenei)
- **Rigore nelle misurazioni ambientali** (strumentazione, metodi...)
- **Rigore nella effettuazione e classificazione degli esami audiometrici** (classificazione Merluzzi) e dei questionari (importante momento di incontro anche con i singoli lavoratori !)
- **Attenzione alla soluzione dei problemi e alle bonifiche**

il ruolo di Franca e della Clinica del Lavoro di Milano (3): la Riforma Sanitaria del 28 dicembre 1978

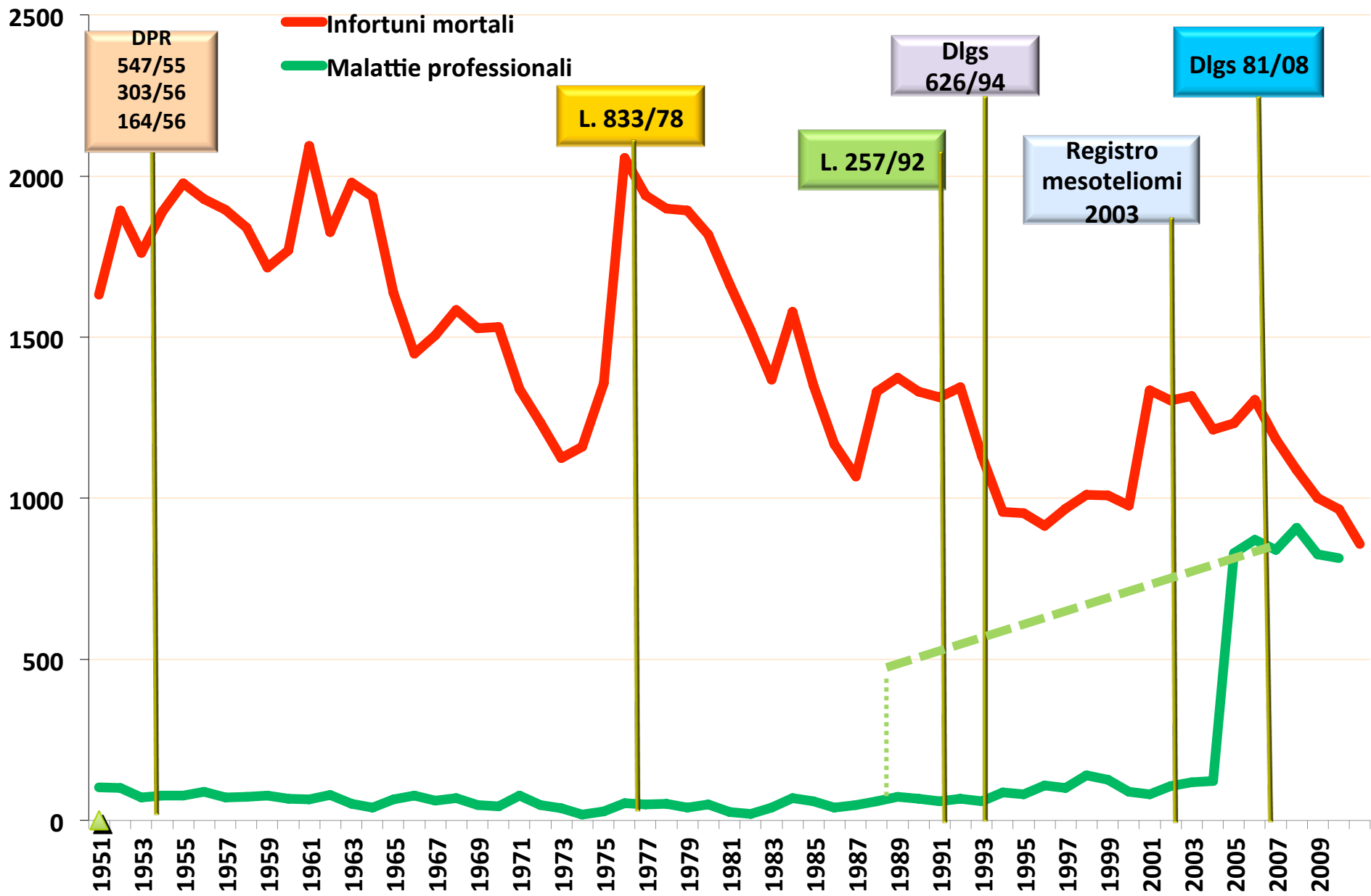
- » Istituzionalizza i servizi territoriali in tutte le Regioni
- » Leggi regionali specifiche

- Trasferisce le funzioni di polizia giudiziaria dall'Ispettorato del Lavoro (oggi DTL) anche alle USL (oggi ASL)
- Viene archiviato definitivamente il modello allora utilizzato dall'Ispettorato del Lavoro (scarsa /nulla attenzione alla partecipazione dei lavoratori, all'igiene industriale, alla sorveglianza sanitaria, all'organizzazione del lavoro, uso della diffida senza rapporto alla Magistratura e senza verifica successiva)
- Si afferma il modello dei Servizi territoriali: multidisciplinarietà, ricostruzione del ciclo produttivo, partecipazione, rapporti con magistratura, programmazione e piani mirati di comparto, di rischio, condivisione (Seminari SNOP sui vari comparti produttivi → www.snop.it sezione locandine 1985-2017)
- I Servizi ampliano molto le attività: controlli aumentati in edilizia e agricoltura, piani dismissione amianto, verifica conformità macchine, inchieste infortuni e malattie professionali, attività di informazione e assistenza

il ruolo di Franca e della Clinica del Lavoro di Milano (4): nelle modifiche legislative

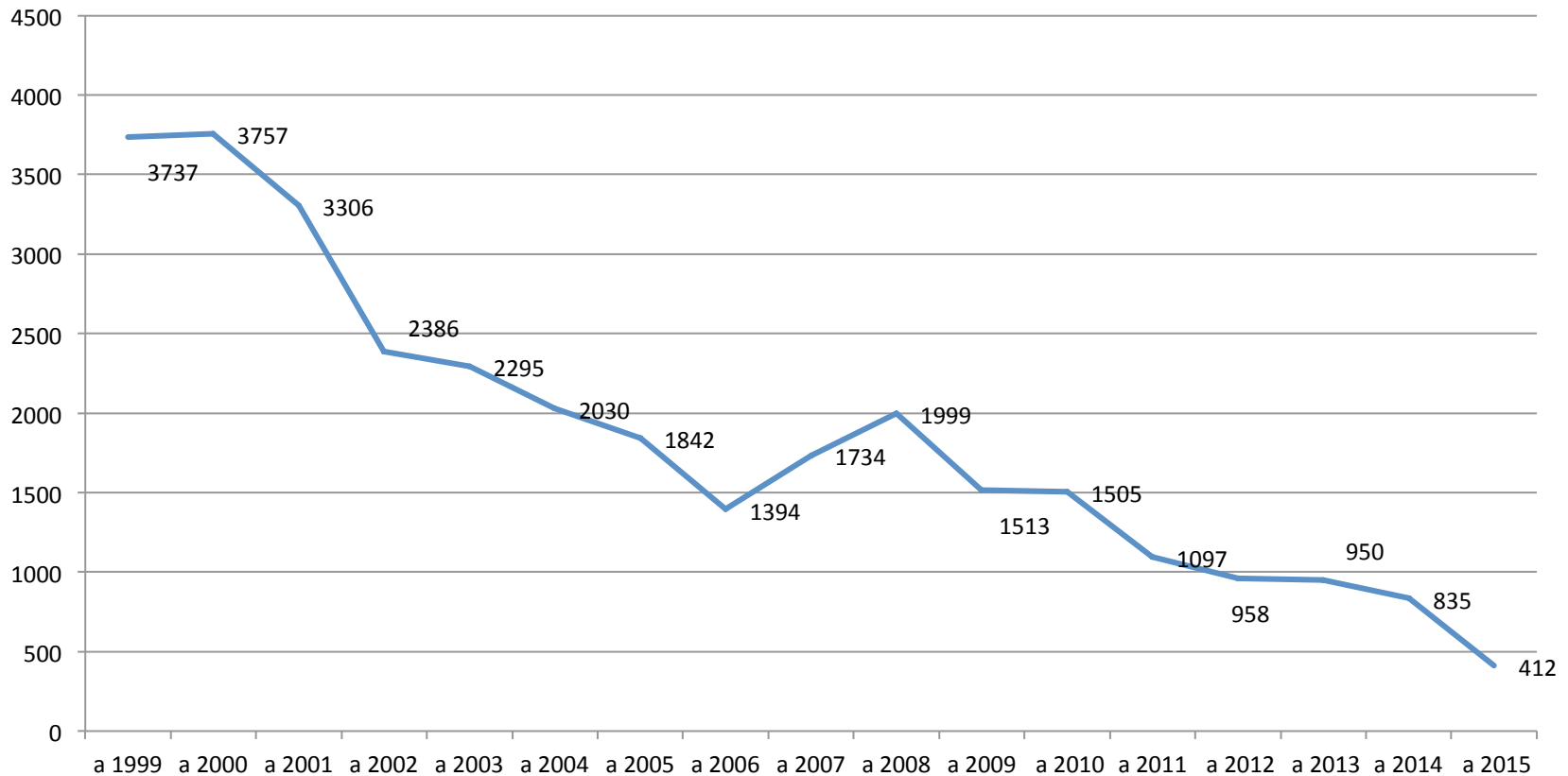
- Con l'implementazione delle Direttive Europee nasce la nuova normativa, ad iniziare dalla 277 /91 (che anticipa la 626 /1994 e poi la 81/2006) su piombo, amianto e rumore; si definiscono meglio gli obblighi a carico di tutti i soggetti del sistema di prevenzione aziendale
- Le misurazioni ambientali di rumore, l'effettuazione delle audiometrie diventeranno prassi, ci saranno scontri sulle loro classificazioni e sui livelli di tutela; viene definito l'obbligo di interventi ai vari livelli (< 80 dBA, > 85, > 90 dbA livelli equivalenti); effetti uditivi ed extrauditivi del rumore diverranno cultura diffusa, si afferma una giurisprudenza anche su questo grande tema, gli scambi di notizie sulle bonifiche diverranno un sito nazionale delle Regioni www.portaleagentifisici.it

ITALIA - INFORTUNI E MALATTIE PROFESSIONALI MORTALI INDENNIZZATI



Una diminuzione più accentuata in Lombardia

Lombardia – N° ipoacusie registro regionale al 30/9/ 2015



Sistema Socio Sanitario



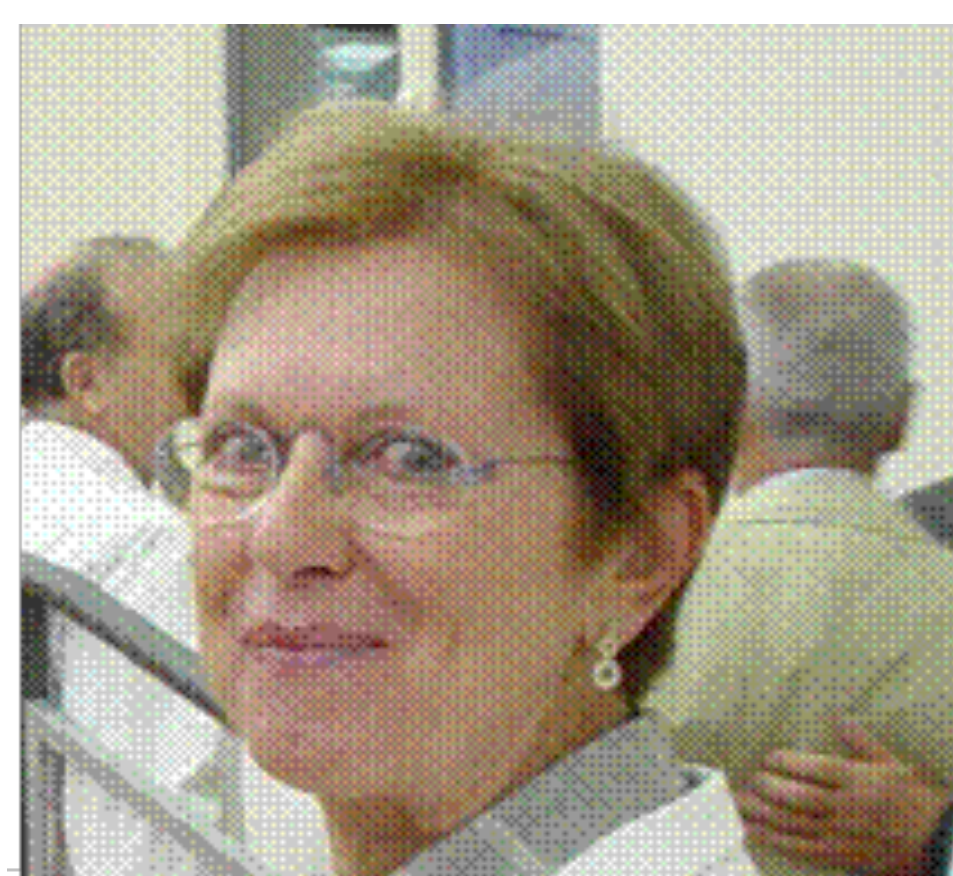
Regione
Lombardia

ATS Milano
Città Metropolitana

Problemi aperti

- troppi infortuni e malattie da lavoro (*ma troppe nascoste*)
- scarsa considerazione per la partecipazione dei lavoratori
- scarse risorse e attenzione culturale per la prevenzione spesso vissuta dalle imprese come un compito formale
- disomogeneità dei servizi nelle varie regioni
- insufficiente investimento delle Università nella formazione innovativa delle figure della prevenzione

Il ricordo di Franca ci deve invitare a continuare ad investire le nostre intelligenze ed energie per un lavoro a misura di persona



Clinica del Lavoro

Milano 29 marzo 2017

Un grande grazie da tutti i tuoi allievi