



Regione Puglia

# III FORUM ANNUALE DEL GRUPPO TECNICO INTERREGIONALE SALUTE E SICUREZZA DEL LAVORO (SesTAnti)

MILANO, 16-17 LUGLIO 2019



16 – 17 Luglio 2019

Auditorium Testori

Palazzo Lombardia

Piazza Città di Lombardia 1 - Milano

## PROGRAMMAZIONE: METODO PER INDIVIDUARE PRIORITA' E SETTORI ASSICURANDO I LEA

Dr. Fulvio Longo  
Direttore SPESAL ASL BA

Dr. Raffaello Maria Bellino  
Direttore SPESAL ASL BT



III FORUM ANNUALE DEL GRUPPO TECNICO INTERREGIONALE SALUTE E SICUREZZA DEL LAVORO  
SesTAnti



# Programmazione: core business

Riferimento: “Utilizzo dei sistemi informativi correnti per la programmazione delle attività di prevenzione nei luoghi di lavoro” (IL, MP)

# La parola “programmazione” rievoca una fitta rete di termini

- Obiettivo
- Definire ed individuare una “priorità”
- Risorse
- Contesto
- Tipologia di attività

## L'Obiettivo "Salute"

- **Definizione in termini di "privazione di salute" (prevalente):** riferimento nelle definizioni di "infortunio sul lavoro" o "malattia professionale" o "DALY"
- **Vantaggi:** facilità di applicazione; attualità rispetto alla presenza di problemi; scarso sviluppo operativo di modelli concorrenti)
- **E' misurabile la salute in modo diverso dal suo negativo?**
- **Approccio OMS:** salute come benessere fisico, psichico e sociale (WHP)

## Identificare il “Prioritario”

- Dovrebbe discendere dalla definizione dell’obiettivo (che si è vista non essere scevra di approssimazioni)
- Programmazione: posizionamento intermedio tra pianificazione strategica e monitoraggio
- Approccio **oggettivo** o epidemiologico (improprio): predominanza del calcolo
- Approccio **soggettivo** o valoriale (es. caso di cronaca): predominanza del fattore percettivo

# Le “Risorse”

- Tendenza: **necessità** di risorse
- Il **gap**: definizione delle risorse in termini di
  - Quantità (numero)
  - Qualità (professionalità coinvolte)
  - Volumi di attività (*benchmarking* interregionale; calcolo tempi *standard*)

## Le “Attività”

- Tendenza: **incremento** del carico di lavoro
  - Programmazione nazionale (LEA, PNP)
  - Programmazione regionale (PRP, piani di intervento ad un livello regionale)
  - Programmazione su base locale (le necessità contingenti additive di altri Organi di vigilanza, confronto con A.G.)
- Il **gap**: mancato coordinamento quali-quantitativo con le risorse; assenza di un riferimento normativo o linea guida interregionale per l'indirizzo alle Direzioni Generali sulle dotazioni organiche
- La proposta: linea guida per il **controllo di gestione** (obiettivi, risorse, attività) in ambito di salute occupazionale; obiettivi di **qualità** vs quantità dei controlli

# Il contesto

- **Approccio descrittivo** secondo diverse fonti informative
  - Approccio descrittivo epidemiologico
  - Approccio sociologico-valoriale
  - Possibili contrasti: bassa incidenza di infortuni in un dato comparto, ma significativa percezione del rischio da parte della cittadinanza
- Le **sedi**
  - Art. 5 (Comitato per indirizzo e valutazione politiche attive e per coordinamento attività di vigilanza SSL)
  - Art. 6 (Commissione Consultiva Permanente SSL)
  - Art. 7 (Comitato Regionale di Coordinamento): da cui anche Ufficio Operativo Regionale ed Organismi Provinciali





III FORUM ANNUALE DEL GRUPPO TECNICO INTERREGIONALE SALUTE E SICUREZZA DEL LAVORO  
SesTAnti



# In sintesi: come far funzionare tutto?

La programmazione è molto lontana dal raggiungimento della “Verità”; essa assomiglia ad una **ricerca del Graal**, in quanto in ogni momento si introducono clausole di comprensione del reale per renderlo più adatto ai nostri scopi (che si determinano in tempi diversi ed in sedi differenti)



III FORUM ANNUALE DEL GRUPPO TECNICO INTERREGIONALE SALUTE E SICUREZZA DEL LAVORO  
SesTAnti



# Gloria, nefandezze e gestione della Prevenzione Algoritmica

- “Tutto ciò che è oggettivo, è computabile”
- La “minaccia” algoritmica
- La gestione della ragione computazionale: verso la consultazione pubblica

# Computazione: l'altra faccia dell'Oggettivo

- Soltanto tre mattoni di base (**teorema di Bohm-Jacopini**):
  - Sequenza (elencazione di istruzioni)
  - Selezione (scelta tra due percorsi alternativi)
  - Iterazione (esecuzione ripetuta n volte/cambiamento di stato)
- Estensione a tutto il mondo dell'Oggettivo (**tutto ciò che è oggettivo, è computabile**)
- Vulnus: la perfezione dell'automazione deve conciliarsi con la perfezione che discende da **valori condivisi**

# Partecipazione: l'altra faccia dell'Oggettivo

- Perfezione dell'automazione deve conciliarsi con la perfezione del mondo valoriale, discendente da **valori condivisi**
- Come? Oggettività dei valori (vs soggettività ed alienazione)
- **Consultazione pubblica**: procedura
  - adozione di un **algoritmo-base**
  - diffusione attraverso la **comunicazione** agli *stakeholders*
  - **condivisione** dei suggerimenti
  - correzione mediante **fattori ponderali** che rendono **oggettivi** i valori
  - **implementazione** mediante automazione

# In estrema sintesi: Programmazione e Partecipazione non sono termini separabili

Conseguenze:

- Valorizzazione delle sedi istituzionali già deputate alla partecipazione e programmazione
- Laboratori di programmazione partecipata
- Comunicazione, comunicazione, comunicazione!



III FORUM ANNUALE DEL GRUPPO TECNICO INTERREGIONALE SALUTE E SICUREZZA DEL LAVORO  
SesTAnti



Regione Puglia

Grazie per l'attenzione!



“Errare humanum est, perseverare autem diabolicum”